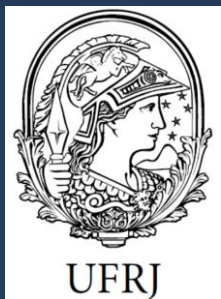


Reconversão industrial como estratégia de fomento à estrutura produtiva: limites e potencialidades para o Estado do Rio de Janeiro

Autores: Antônio Pedro Lima (Firjan/UFRJ); Julia Zardo (Firjan/PUC-Rio);
Guilherme Santos (Faperj/UFRJ); Renata La Rovere (UFRJ)

VII Congresso Internacional do Núcleo de Estudos das Américas

Simpósio “O papel da Rede Pró-Rio: Debate e Ação Pública sobre o Desenvolvimento Estratégico do Rio de Janeiro”



Março/21



Estrutura do Artigo

- 1. Introdução
- 2. Contexto da Economia Fluminense e Impactos da Covid-19
- 3. Reconversão Industrial e Adaptabilidade das empresas fluminenses
- 4. Iniciativa de Reconversão da Firjan
- 5. Considerações Finais: Discussão dos resultados e questões de pesquisa futuras

Objetivos

- Apresentar o contexto de crise e os impactos da pandemia da COVID19 no Estado do Rio de Janeiro (ERJ);
- Mostrar a importância da inovação e da diversificação industrial para a economia fluminense;
- Apresentar iniciativas de reconversão focadas em pequenas e médias empresas capitaneadas pela FIRJAN em 2020;
- Refletir em que medida as iniciativas de reconversão analisadas podem ser consideradas como caminho para diversificação e inovação no ERJ e qual o papel do Estado neste processo.

Contexto Economia Fluminense e Impactos da Covid-19

- Impactos da pandemia do Covid-19:
 - Demanda emergencial de equipamentos e insumos médicos;
 - Redução severa da atividade econômica;
 - Queda de arrecadação em todas as esferas de governo;
 - Aumento do desemprego e informalidade do mercado de trabalho;
- No Estado do Rio de Janeiro estes impactos foram mais severos se comparados à média nacional, pois aceleraram crises estruturais anteriores à pandemia:
 - Enfraquecimento de elos da cadeia produtiva regional;
 - Aumento da informalidade do mercado de trabalho;
 - Fragilidade fiscal;
 - Baixa taxa de inovação do tecido produtivo;

Crises e Impactos da Covid-19

Tendências estruturais	Antes da Pandemia	Após a pandemia
Estrutura Produtiva	“Estrutura produtiva oca”, marcada pela concentração no setor de P&G e setor de serviços de baixo valor agregado (Sobral, 2017; Hasenclever e Cavalieri, 2019)	Queda generalizada em todos os setores com exceção da indústria extrativa, aumentando a polarização desta em relação à indústria de transformação (Cabral et al., 2020)
Mercado de Trabalho	Fraca expansão do emprego formal nas últimas três décadas (Osório e Versiani, 2020)	Forte perda de empregos formais – sete vezes maior que o segundo pior estado do país (CAGED, 2020); e informalidade bem maior que a média nacional (Sebrae-FGV, 2020)
Situação Fiscal	Crise fiscal acentuada desde 2014	Queda na arrecadação e aumento do déficit fiscal

Inovação e diversificação industrial

- A diversificação e o estímulo à inovação são cruciais para superar os desafios impostos pela pandemia da Covid-19;
- Panorama da dinâmica inovativa ERJ:
 - Dicotomia entre: ilha dinâmica composta sobretudo por grandes empresas ligadas ao complexo de P&G, que realizam elevados esforços em P&D...
 - ...cercada por um tecido produtivo composto em sua maioria por MPEs e caracterizado por um baixo nível de difusão e capacidade de absorção...
 - ...resultando em uma baixa taxa de inovação no conjunto da economia;

Adaptabilidade das empresas fluminenses

- Pesquisa FIRJAN (324 empresas de todos os portes dos setores de Construção Civil e da Indústria de Transformação):
 - 6 em cada 10 acompanhavam o cenário econômico, porém menos de um terço pesquisava novidades e inovações e apenas 30,3% buscavam parcerias com outras empresas, instituições ou fornecedores;
 - Dentre as empresas que relataram dificuldades para implementar mudanças, os maiores gargalos citados foram: legislação, recursos financeiros e reação na velocidade adequada;
 - 72,3% das empresas realizaram ações para diminuir os impactos da pandemia, porém grande parte se concentrou em aspectos financeiros e operacionais, e menos de um quarto focaram em ações de digitalização ou inovação (novos mercados);

Reconversão Industrial no ERJ

- Cenário do ERJ é adverso para implementação de estratégias de reconversão, porém algumas iniciativas ocorreram:
 - Produção de equipamentos e EPIs por grandes empresas (Petrobras, AmBev e Peugeot) com base em empréstimo e uso de equipamentos ociosos (Dieese, 2020);
 - Projeto de Lei (2289/2020) apresentado na ALERJ visando estabelecer o “Programa Emergencial de Reconversão Industrial em Razão da Situação de Calamidade Pública”;
 - Rejeitado por se basear em incentivos fiscais e concessão de crédito, por não observar as normas do CONFAZ e contrariar o Regime de Recuperação Fiscal vigente;

Reconversão Industrial no ERJ

- Estratégias de reconversão industrial baseada em grandes empresas, reforçando o padrão da estrutura produtiva, ou apenas em incentivos fiscais é insuficiente;
- MPMEs necessitam não apenas de recursos financeiros, mas de informação, capacitação tecnológica e formação de parcerias e redes;

Metodologia

- **Parte teórica:**

- (i) levantamento da literatura sobre economia evolucionária, industrial e do Rio de Janeiro;

- (ii) análise sobre dados de PMEs a nível nacional e, principalmente, regional oriundos de pesquisas divulgadas pelo IBGE, Sebrae e Firjan.

- **Estudo de caso:** foram realizadas entrevistas presenciais com representantes de cinco empresas e sindicatos do setor industrial do ERJ na primeira onda da pandemia em 2020:

- (i) uma empresa do setor de indústria criativa, do ramo comunicação visual;

- (ii) uma empresa e um sindicato do setor da indústria têxtil, do ramo vestuário e acessórios;

- (iii) uma empresa da indústria automobilística;

- (iv) uma empresa da indústria plástica.

Organizações mapeadas e entrevistadas que fizeram um processo de reconversão industrial

Empresa/Sindicato	Empresa ou sindicato?	Cidade	Setor
Hightech - Comunicação Visual	Empresa	Benfica/ Rio de Janeiro	Indústria de Comunicação Visual
Pion G Plus - Paramentação Profissional descartável	Empresa	Benfica/ Valença	Indústria de equipamentos médicos individuais (plástico)
Jaguar Land Rover	Empresa	Itatiaia	Indústria automobilística
Sindvest	Sindicato	Nova Friburgo	Indústria de vestuário
Monthal	Empresa	Nova Friburgo/ Bom Jardim	Confecção de artigos de vestuário e acessórios

Motivação da empresa para realizar o processo de reconversão industrial

- **Hightech Comunicação Visual** contou com apoio, parceria de um sindicato vinculado à Firjan (Simperj) e realizou piloto com um médico para fazer *face shields*. Em seguida, realizou testes, homologou o produto e produziu 170 mil unidades, sendo 17 mil doadas.
- **Pion G** já produzia EPIs antes da Covid-19, mas com pandemia passou a aumentar sua oferta de aventais, capotes e campos cirúrgicos.
- **Sindvest**: aglutinador de parceiros num momento de caos dando apoio à articulação para criação de edital para a compra de 1 milhão de máscaras e auxiliando as empresas de Friburgo a captarem o recurso.
- **Jaguar Land Rover**: realizou um processo de reconversão industrial para a manutenção de respiradores em parceria com a FIEB e o Senai Cimatec.

Produtos e serviços produzidos pelas empresas no processo de reconversão industrial

- **Hightech Comunicação Visual:** a reconversão industrial permitiu à empresa fazer *face shields*, escudos de atendimento (lojas, farmácias, hotéis) e totens de álcool gel.
- **Pion G:** começou a se reinventar, ressignificar, investir e buscar alternativas para os desafios advindos da situação emergencial. A pandemia exigiu uma capacidade de adaptabilidade maior por parte da empresa para dar conta do aumento de 300% na demanda.
- **Jaguar Land Rover:** a reconversão industrial foi uma oportunidade de aprendizado de manutenção de respiradores.
- **Sindvest:** estímulo às empresas do ramo de vestuário de Friburgo realizarem reconversão industrial e adaptarem suas fábricas para a produção de máscaras.
- **Monthal:** produção de alguns jalecos e máscaras para uma cidade próxima. Após observar que havia demanda, a empresa comprou TNT e passou a produzir mais EPIs.

Finalidade do processo de reconversão industrial

- **Hightech Comunicação Visual:** doou 10% da produção total. A empresa reduziu seu quadro de funcionários (passou de 250 a 25 profissionais) e faturamento, que caiu dois terços em comparação ao valor anterior à pandemia. Constatou-se que os EPIs continuam em seu portfólio, mas há dificuldades com vendas para a cadeia de saúde.
- **Pion G:** realizou a venda de EPIs (hospitais, prefeituras, empresas, tendo inclusive aumentado o faturamento em 300% no período da pandemia.
- **Jaguar Land Rover:** realizou a reconversão com finalidade social, isto é, sem fins lucrativos, para entregar os respiradores no menor tempo possível.
- **Sinvest:** articular empresas para concorrerem ao edital da prefeitura de Nova Friburgo de produção de máscaras. Hoje as empresas estão voltando à produção de lingerie e outras peças de vestuário. O motivo de voltar à produção originária teve relação com queda de rentabilidade do processo de venda de EPIs.
- **Monthal:** realizou doações de máscaras e jalecos para diversas entidades do ERJ (mais de 4 mil unidades doadas) e vendas de EPIs.

Principais considerações sobre o processo de reconversão

Empresa/sindicato	Hightech - Comunicação Visual	Pion G	Jaguar Land Rover	Sinvest	Monthal
Parceria	Simperj; médico.	Firjan SENAI de Valença	FIEB, SENAI Cimatec	Empresas e poder público	-
Produto	Face Shields; Totens; escudos de atendimento.	Aventais; capotes.	Reparação de respiradores	Máscaras; capotes; toucas	Jalecos; máscaras
Doação/Venda	Venda/ Doação	Venda	Doação	Venda/Doação	Venda/Doação
Principal motivação	Manutenção da operação	Atender prioritariamente hospitais, empresas essenciais, prefeituras	Responsabilidade social	Manutenção da operação	Responsabilidade social
Desafio	Ter agilidade, despachos; atendimentos	Eficiência para não repassar custos/ escala de produção	Fazer algo inteiramente novo em pouco tempo	Dar um norte (orientações, informações) para as empresas	Material
Faturamento/quadro de funcionários	Diminui	Aumenta	-	Diminui	-

Considerações Finais: Discussão de Resultados

- No contexto de **crise e de pandemia no ERJ**, a necessidade de fomentar a diversificação da economia do estado e de responder aos desafios impostos pela Covid-19 podem ser respondidos por meio da reconversão industrial e do fomento à inovação e à transformação digital das PMEs.
- A pandemia catalisou transformações internas às empresas, uniu equipes e tornou necessária a instauração de um novo modelo de negócios com muita agilidade.
- Os resultados da Pesquisa de Adaptabilidade da Indústria Fluminense e nas entrevistas realizadas com empresas do ERJ demonstram que parcela das empresas não realiza parcerias, estudos de mercado para elaboração de estratégias e possuem baixa absorção para novos conhecimentos e inovações.

Considerações Finais

- O conhecimento interno acumulado pela empresa e o capital humano foram fundamentais para a estruturação de alternativas criativas e inovadoras para o processo de produção.
- A falta de informações, de contato direto com o poder público e com outros atores pode dificultar a tomada de decisão das empresas.
- A redução de demanda de seus produtos levou as empresas a buscarem formas de se manter operando e, ao mesmo tempo, contribuírem para mitigar os efeitos adversos advindos da Covid-19.
- Algumas empresas encontraram dificuldades para vender para o setor de saúde. Isso foi um dos motivos pelos quais as duas empresas entrevistadas posteriormente terem optado por não dar continuidade à produção de EPIs ou darem menos ênfase a esses produtos em seus portfólios.

Considerações Finais

- As informações sobre linhas de crédito, mercado, conhecimento jurídico e apoio técnico são escassas, mas ao mesmo tempo fundamentais para as empresas realizarem iniciativas de reconversão industrial.
- Uma política pública de fomento à reconversão industrial em PMEs deve direcionar linhas de crédito para esse público, além de iniciativas de desburocratização e de estímulo a capacitações, treinamentos e divulgação de informações.
- A questão de mercado também é fundamental: uma política de reconversão industrial para PMEs poderia ter garantia de mercado de alguns anos para as empresas terem previsibilidade de venda para seus produtos por determinado período de tempo.

Referências

- BRITTO, J; CASSIOLATO, J.E; MARCELLINO, I. S. *Especialização produtiva e dinamismo inovativo da indústria fluminense: desafios e potencialidades para o desenvolvimento regional*. In: OSORIO, M.; MELO, L.M.; VERSIANI, M.H; WERNECK, M.L. (Orgs). Uma agenda para o Rio de Janeiro: Estratégias e Políticas Públicas para o Desenvolvimento Socioeconômico. Rio de Janeiro: FGV: 2015.
- CABRAL, J. A.; MONTIBELER, E. E.; CABRAL, M. V. F. Impactos da Covid-19 na economia do Rio de Janeiro poderão ser menores do que no Brasil. *Jornal dos Economistas*, nº 371, julho de 2020, p. 12-13.
- DIEESE – DEPARTAMENTO INTERSINDICAL DE ESTATÍSTICA E ESTUDOS SOCIOECONÔMICOS. *Reconversão industrial em tempos de Covid-19: O papel dos governos para salvar vidas*. Nota técnica nº 238, 13 de maio de 2020.
- FIGUEIREDO, P. Pandemia agrava déficit financeiro no RJ e estado projeta uma perda de R\$ 15 bilhões. Portal de Notícias G1, Rio de Janeiro, RJ2, 07 de abril de 2020. Disponível em: <<https://g1.globo.com/rj/rio-de-janeiro/noticia/2020/04/07/pandemia-agrava-deficit-financeiro-no-rj-e-estado-projeta-uma-perda-de-r-15-bilhoes.ghtml>>.
- FIRJAN - FEDERAÇÃO DAS INDÚSTRIAS DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO. *Adaptabilidade da Indústria fluminense – Sondagem industrial 2º trimestre de 2020*.
- FREITAS, A.; MOREIRA FILHO, M. A. Perspectivas para a indústria fluminense pós-coronavírus. *Jornal dos Economistas*, nº 371, julho de 2020, p. 6-7.
- HASENCLEVER, L.; PARANHOS, J.; TORRES, R. Desempenho Econômico do Rio de Janeiro: Trajetórias Passadas e Perspectivas Futuras. *DADOS – Revista de Ciências Sociais*, Rio de Janeiro, vol. 55, n. 3, pp. 681 a 711, 2012.
- MARCELLINO, I.; SANTOS, G. Padrões de dinamismo inovativo e estratégias empresariais de inovação no Sistema de Inovação do Rio de Janeiro. I Seminário de Economia Fluminense, Rio de Janeiro, setembro, 2017.

Referências

- RIO DE JANEIRO. Assembleia Legislativa. Projeto de Lei nº 2289/2020. *Institui o Programa Emergencial de Reversão Industrial em razão da situação de calamidade pública, na forma que menciona*. Disponível em: <<http://alerjln1.alerj.rj.gov.br/scpro1923.nsf/18c1dd68f96be3e7832566ec0018d833/eba4595d2133431a03258543004e7b49?opendocument>>. Acesso em 15 de março de 2020. Texto original.
- SANTOS, Guilherme de Oliveira. Caminhos para a construção de uma nova estratégia de desenvolvimento: Uma Abordagem Evolucionária do Sistema Regional de Inovação do Estado do Rio de Janeiro. 2020. 309 f. Tese (Doutorado em Política Pública, Estratégia e Desenvolvimento) - Universidade Federal do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2020.
- SANTOS, G.; LA ROVERE, R. *Elementos para uma política de apoio ao Sistema regional de Inovação do Estado do Rio de Janeiro: Uma análise com base na abordagem da geografia econômica evolucionária*. Anais do II Encontro de Economia Industrial e da Inovação. São Paulo: Blucher Proceedings, v. 4, pp. 405-423, 2017.
- SEBRAE-FGV - Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas; Fundação Getúlio Vargas. O impacto do coronavírus por estado. DataSebrae, 2020.
- SOBRAL, B. A Falácia da “inflexão econômica positiva”: algumas características da desindustrialização fluminense e do “vazio produtivo” em sua periferia metropolitana. *Cadernos do Desenvolvimento Fluminense*, n. 1, Rio de Janeiro, fevereiro, 2013.
- _____. A evidência da estrutura produtiva oca: o Estado do Rio de Janeiro como um dos epicentros da desindustrialização nacional. In: NETO, A. M.; CASTRO, C. N.; BRANDÃO, C. A. (orgs.) *Desenvolvimento regional no Brasil: políticas, estratégias e perspectivas*. Rio de Janeiro: IPEA, 2017.
- VILELA, C.; VAZ, C.; BUSTAMANTE, J. *Levantamento e análise de medidas econômicas adotadas durante a pandemia do Covid-19*. Nota de política econômica. GESP-IE/UFRJ, junho de 2020.

Obrigado!

lima.antoniojedro@gmail.com

jzardo@firjan.com.br

guilhermedeoliveirasantos.gos@gmail.com

renata@ie.ufrj.br